

CUP E49F19000190009

Progetto per l'affidamento del servizio di monitoraggio sullo sviluppo delle avversità delle produzioni agricole a supporto delle tecniche di produzione sostenibile - misure 10.1 e 11.1 PSR 2014-2020

RELAZIONE TECNICO – ILLUSTRATIVA

1. CONTESTO DI RIFERIMENTO

La Regione Emilia-Romagna ha attivato nel Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020 le Misure Pagamenti agro-climatico-ambientali e Agricoltura biologica al fine di sostenere il mantenimento e l'introduzione di pratiche agricole orientate alla migliore gestione delle risorse idriche, compresa la gestione dei fertilizzanti e dei pesticidi, la riduzione delle emissioni di gas serra e dell'ammoniaca. L'obiettivo generale è di produrre, ponendo attenzione alla tutela della salute del consumatore, al rispetto delle risorse ambientali, biodiversità e paesaggio agrario.

Per il raggiungimento di questi obiettivi di qualità delle produzioni, la Regione Emilia-Romagna da diversi anni predispone e aggiorna i "Disciplinari di Produzione integrata" che individuano le tecniche di riferimento e mette a disposizione dei produttori agricoli Bollettini periodici di informazione su scala territoriale. La realizzazione di tali attività necessita di una serie di supporti sia tecnici che organizzativi. Nel caso specifico si fa riferimento alla costituzione di una rete di monitoraggio territoriale formata da tecnici qualificati in grado di effettuare rilievi complessi sulle colture da esaminare e fornire informazioni localizzate sulla comparsa e l'evoluzione delle principali avversità delle colture agrarie. I dati biologici rilevati e trasmessi in tempo reale hanno effetti immediati sulla predisposizione dei consigli di difesa da inserire nei Bollettini di Produzione Integrata e Biologica. Inoltre, l'archiviazione degli stessi nel data base regionale offre l'opportunità di approfondire analisi e valutazioni fitoiatriche, di disporre di una concreta base giustificativa delle scelte operate nel corso dell'annata e di validare modelli previsionali in uso e in fase di messa a punto. L'attività che si intende realizzare è in linea con quanto previsto dalle normative europee sull'uso sostenibile dei prodotti fitosanitari (Direttiva CE 128/2009) e da quanto stabilito nel Piano di Azione Nazionale (Decreto 22 gennaio 2014). In considerazione del fatto che l'attività di monitoraggio si concentra perlopiù in un periodo limitato dell'anno (durante la stagione vegetativa delle piante), che richiede tempestività e conoscenze scientifiche e tecniche specifiche e che non è possibile realizzarla con il personale di ruolo assegnato al Servizio Fitosanitario della Regione, si rende necessario avvalersi di una struttura

esterna che abbia adeguati requisiti professionali e che sia in grado, nel contempo, di assicurare la necessaria tempestività ed economicità nello svolgimento dell'attività richiesta.

2. SICUREZZA

È esclusa la predisposizione del DUVRI e la relativa stima dei costi della sicurezza in quanto trattasi di servizi per i quali non è prevista l'esecuzione in luoghi nella giuridica disponibilità del Datore di Lavoro regionale.

2. CALCOLO DEGLI IMPORTI

Le attività da effettuare possono essere così sintetizzate:

Programma di monitoraggio su 240 appezzamenti

Per 3 appezzamenti al giorno (nei quali vengono effettuati in totale 12 rilievi) si ipotizza una giornata lavorativa di 6 ore. I rilievi vengono ripetuti per 24 settimane	Costo orario € 19,01
240 appezzamenti richiedono 80 giornate x 24 settimane = 1.920 giornate uomo	Totale delle giornate 1.920

L'importo a base di gara è stato determinato tenendo conto che:

- I monitoraggi previsti possono essere realizzati in 1920 giornate lavorative annue previste (stimate di 6 ore ciascuna);
- L'importo proposto per l'affidamento del servizio è stato calcolato prevedendo un costo orario di 19,01 euro e un'incidenza dei costi organizzativi di circa il 10%;
- il costo orario proposto è così determinato:
 - o minimo stipendio mensile dedotto dal CCNL 1/01/2016 – 31/12/2019 quadri e impiegati agricoli: quadri € 1.555,79 (59,84) + 13^a e 14^a mensilità (9,97); incremento contrattuale 1/01/2017 + 2,5% (1,75); stima contributi previdenziali e assicurativi (9,72); stima minimo stipendio integrativo (31,31); indennità di contingenza (1,47);
 - o salario: $59,84+9,97+1,75+9,72+31,31+1,47 = 114,06$
 - o giornaliero $114,06/6=19,01$;
- è stata svolta un'indagine di mercato relativa alle prove sperimentali che prevedono indennizzi alle aziende consultando tre Centri di saggio, una in provincia di Bologna e due in provincia di Ravenna, i quali hanno comunicato che i costi variano a seconda della coltura. Si è potuto rilevare che il costo delle imprese per mancato reddito ha un range che varia da

€ 70,00 a € 500,00 per la motivazione sopra citata. Pertanto, l'importo per l'indennizzo alle aziende per ciascun campo spia è stimato forfettariamente in € 250,00 (105x€250,00).

Stima dei costi	Valori espressi in euro
Costo giornaliero 19,01x6	114,06
Costo di 1920 giornate (€ 114,06x1920)	218.995,20
Formazione	
Costo nove giornate 114,06x9	1.026,54
Costo per 8 tecnici (€ 1.026,54 x 8 tecnici)	8.212,32
Campi spia n. 105 x € 250,00	26.250,00
SUBTOTALE	254.484,06
Spese generali 10%	25.448,41
TOTALE BASE DI GARA	279.932,47
Base di gara con arrotondamento	280.000,00
Iva	61.600,00
Totale con IVA	341.600,00
Accantonamento art. 113 Dlgs 50/2016, pari all'1,6%	4.480,00
Totale Complessivo	346.080,00

3.ONERE COMPLESSIVO

L'onere complessivo è di € 346.080,00.

L'importo complessivo stimato per l'intero servizio e costituente la base di gara, da non superare nella presentazione dell'offerta economica è di € 280.000,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Tale base di gara è stata arrotondata a € 280.000,00 in considerazione della ridotta differenza rispetto alla stima dei costi pari a 278.803,27.

Ai sensi di quanto stabilito all'art.113 del codice dei contratti, viene destinato l'1,6 (pari a € 4.480,00) dell'importo dei servizi, posti a base di gara, per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti

dell'amministrazione regionale ad un apposito fondo risorse finanziarie, trattandosi di attività finanziate con risorse europee (Piano di Sviluppo Rurale - PSR).

4. CALCOLO DEL COSTO DELLA MANODOPERA

Conformemente a quanto previsto dal comma 15 dell'art. 23 del d.lgs. 50/2016, come modificato dal d.lgs. 56/2017, che dispone «*nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera [...]»*, si è proceduto alla stima di tali costi.

Considerate la tipologia del servizio l'incidenza dei costi di manodopera è stata quantificata nel 81% del valore complessivo dell'appalto.

Trattandosi di un servizio di natura intellettuale, ai sensi dell'art. 95 comma 10, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m. l'operatore economico non dovrà indicare la stima dei propri costi della manodopera e la stima dei propri oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

5. CAPITOLATO SPECIALE DESCRITTIVO E PRESTAZIONALE

V. ALLEGATO

6. STRATEGIA DI GARA

Procedura aperta ai sensi dell'art.60 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 la presente procedura non viene suddivisa in lotti funzionali in quanto le prestazioni oggetto del contratto fanno parte di un'unica tipologia di prestazione e non sussistono dunque i presupposti per la divisione in lotti funzionali

L'aggiudicazione del servizio avverrà ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo

7. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Costituiscono requisito minimo di partecipazione:

- 1) esperienza nel coordinamento e gestione di attività di monitoraggio o di assistenza tecnica alle produzioni vegetali per almeno 3 anni negli ultimi 5 anni;

- 2) fatturato legato alle attività del punto 1 di almeno 50.000,00 euro/anno, con riferimento agli anni 2016, 2017 e 2018.

8.CRITERI PREMIALI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA.

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione elencati nella sottostante tabella con la relativa ripartizione dei punteggi.

Nella colonna identificata con la lettera D vengono definiti i "Punteggi discrezionali", vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla commissione giudicatrice.

Nella colonna con la lettera Q vengono indicati i "Punteggi quantitativi", vale a dire i punteggi il cui coefficiente è attribuito mediante applicazione di una formula matematica.

Tabella dei criteri discrezionali (D) e quantitativi (Q) di valutazione dell'offerta tecnica

N	Tipo criterio	Criterio di valutazione	Modalità di attribuzione del punteggio	Punti D Max	Punti Q Max
1	D	Linee generali del piano di lavoro, modalità organizzative del servizio.	Il punteggio sarà attribuito valutando, in particolar modo, l'organizzazione del gruppo di lavoro e l'individuazione di specifici ruoli all'interno del gruppo di lavoro stesso.	15	
2	D	Metodi di autoverifica posti in essere dall'operatore economico concorrente finalizzati al controllo dell'attività svolta.	Il punteggio sarà attribuito valutando, in particolar modo, la completezza e la tempestività degli eventuali metodi di autoverifica offerti.	5	
3	D	Esperienza professionale attinente all'oggetto della presente gara dei <u>tecnici coinvolti nelle attività di monitoraggio</u>	Il punteggio sarà attribuito valutando il grado complessivo di esperienza dell'insieme dei tecnici indicati ai fini della valutazione; saranno valutati un massimo di 14 curricula. Si precisa che per "attinente" si intende l'esperienza condotta, per almeno due anni negli	14	

			<p>ultimi cinque, nell'ambito di almeno una delle seguenti competenze:</p> <ul style="list-style-type: none"> - assistenza tecnica all'attuazione della difesa fitosanitaria in azienda agricola; - esecuzione di attività sperimentali o di saggio relative alla difesa fitosanitaria; 		
4	D	Esperienza professionale attinente all'oggetto della presente gara del <u>referente tecnico del progetto</u>	<p>Il punteggio sarà attribuito valutando l'esperienza di almeno 3 anni negli ultimi 10, maturata complessivamente in attività di coordinamento di:</p> <ul style="list-style-type: none"> - progetti analoghi alla presente gara - progetti di assistenza tecnica per l'attuazione della difesa fitosanitaria - progetti di sperimentazione in ambito fitosanitario 	5	
5	D	Esperienza professionale nella gestione di monitoraggi aerobiologici	<p>Il punteggio sarà attribuito valutando l'esperienza dell'insieme dei tecnici indicati ai fini della valutazione, nella preparazione e nel riconoscimento delle spore dei patogeni oggetto di monitoraggio.</p> <p>Saranno valutati un massimo di 5 curricula.</p>	5	

6	Q	Numero dei tecnici coinvolti nelle attività di monitoraggio	<p>Il punteggio sarà attribuito secondo la seguente formula:</p> $C_i = R_i / R_{max}$ <p>dove</p> <p>C_i = coefficiente attribuito all'offerta del concorrente i-esimo;</p> <p>R_i = differenza tra il valore offerto dal concorrente i-esimo e 8 tecnici minimi previsti da capitolato tecnico;</p> <p>R_{max} = differenza tra il valore massimo offerto tra tutti i concorrenti e 8 tecnici minimi previsti dal capitolato tecnico.</p> <p>Il punteggio sarà attribuito a partire dal nono tecnico offerto e verrà considerato un numero massimo di 14 tecnici offerti.</p>		5
7	Q	Ulteriori appezzamenti rispetto a quelli da capitolato	<p>Il punteggio sarà attribuito secondo la seguente formula:</p> $C_i = R_i / R_{max}$ <p>dove</p> <p>C_i = coefficiente attribuito all'offerta del concorrente i-esimo;</p> <p>R_i = differenza tra il valore offerto dal concorrente i-esimo e 240 appezzamenti minimi previsti da capitolato tecnico;</p> <p>R_{max} = differenza tra il valore massimo offerto tra tutti i concorrenti e 240 appezzamenti minimi previsti dal capitolato tecnico.</p>		12

			Il punteggio sarà attribuito a partire dal duecentquarantunesimo appezzamento offerto e verrà considerato un numero massimo di 300 appezzamenti offerti.		
8	Q	Ulteriori campi spia rispetto a quelli da capitolato	<p>Il punteggio sarà attribuito secondo la seguente formula:</p> $C_i = R_i / R_{max}$ <p>dove</p> <p>C_i = coefficiente attribuito all'offerta del concorrente i-esimo;</p> <p>R_i = differenza tra il valore offerto dal concorrente i-esimo e 105 campi spia minimi previsti da capitolato tecnico;</p> <p>R_{max} = differenza tra il valore massimo offerto tra tutti i concorrenti e 105 appezzamenti minimi previsti dal capitolato tecnico.</p> <p>Il punteggio sarà attribuito a partire dal centoseiesimo campo spia offerto e verrà considerato un numero massimo di 150 campi spia.</p>		9
		Totale		44	26

MODALITÀ DI ATTRIBUZIONE DEL PUNTEGGIO ECONOMICO (PE):

Il punteggio economico PE attribuito a ciascuna offerta per ogni lotto è determinato da:

$$V_i = (R_i / R_{max}) * \alpha$$

Dove,

R_i = Ribasso offerto dal concorrente i-esimo

R_{max} = Ribasso dell'offerta più conveniente

α = coefficiente pari a 0,5

Per la determinazione del **punteggio economico (PE)** verrà utilizzata la seguente formula:

$$PE_i = 30 * V_i$$

Dove,

PE_i = Punteggio economico attribuito al concorrente "i-esimo".

V_i = Coefficiente ottenuto dal concorrente "i-esimo" secondo le modalità sopra indicate.

9.OFFERTA TECNICA

La ditta concorrente dovrà inserire a sistema l'offerta tecnica composta dalla relazione tecnica in lingua italiana che dovrà contenere tutti gli elementi utili ai fini della valutazione dell'offerta medesima con riferimento ai criteri di valutazione per l'aggiudicazione.

In riferimento al **punto 1** della tabella dei criteri premiali si ribadisce che in merito alle linee generali del piano di lavoro e alle modalità organizzative del servizio si chiede di descrivere puntualmente l'organizzazione del gruppo di lavoro e l'individuazione di eventuali specifici ruoli all'interno del gruppo di lavoro stesso.

In riferimento al **punto 2** della tabella dei criteri premiali, si precisa che, in merito ai metodi di autoverifica attuati dall'operatore economico concorrente, finalizzati al controllo dell'attività svolta, si chiede di descrivere le procedure di controllo che l'offerente intende attivare per garantire la qualità dei dati, la tempestività e la tracciabilità delle rilevazioni.

In riferimento al **punto 3** della tabella dei criteri premiali, si precisa che:

- L'operatore economico dovrà indicare, fra i membri del gruppo di lavoro proposto, le risorse professionali che intende impiegare per esperire l'attività di monitoraggio (così come descritta al punto 1.1 paragrafo A del Capitolato Tecnico), specificando a tal proposito le lettere corrispondenti ai curricula che si intende sottoporre alla valutazione della Commissione;
- La Commissione valuterà un numero massimo di 14 curricula. Qualora venissero indicati in numero superiore, la Commissione provvederà a valutare soltanto i primi 14 curricula indicati;

- La Commissione valuterà esclusivamente l'esperienza professionale condotta nell'ambito delle competenze richieste per l'attività di monitoraggio.

In riferimento al **punto 4** della tabella dei criteri premiali, si precisa che:

- L'operatore economico dovrà indicare, fra i membri del gruppo di lavoro proposto, le risorse professionali che intende impiegare per esperire l'attività di referente tecnico del progetto, specificando a tal proposito le lettere corrispondenti ai curricula che si intende sottoporre alla valutazione della Commissione;
- La Commissione valuterà un numero massimo di 1 curriculum. Qualora venissero indicati in numero superiore, la Commissione provvederà a valutare soltanto il primo indicato;
- La Commissione valuterà esclusivamente l'esperienza professionale condotta nell'ambito delle competenze richieste per l'attività di referente tecnico del monitoraggio.

In riferimento al **punto 5** della tabella dei criteri premiali, si precisa che:

- l'operatore economico dovrà indicare, fra i membri del gruppo di lavoro proposto, le risorse professionali che intende impiegare per esperire l'attività di monitoraggi aerobiologici (così come descritta al punto 1.1 paragrafo A del Capitolato Tecnico), specificando a tal proposito le lettere corrispondenti ai curricula che si intende sottoporre alla valutazione della Commissione;
- La Commissione valuterà un numero massimo di 5 curricula. Qualora venissero indicati in numero superiore, la Commissione provvederà a valutare soltanto i primi 5 curricula indicati;
- La Commissione valuterà esclusivamente l'esperienza professionale condotta nell'ambito delle competenze richieste per l'attività di monitoraggio aerobiologico.

10. CRITERIO DI VALUTAZIONE DELLA QUALITÀ DELL'OFFERTA TECNICA

Criterio	Punteggio massimo
Offerta tecnica (PTmax)	70
Offerta economica (PEmax)	30

Totale	100
--------	-----

Il Punteggio Totale (PTOT) attribuito a ciascuna offerta è uguale a PT + PE:

Dove:

PT = somma dei punti attribuiti all'offerta tecnica

PE = punteggio attribuito all'offerta economica

Criteri premiali di valutazione dell'offerta tecnica: vedi allegato.

ALLEGATI

Allegato 1 – avversità

Allegato 2 – rilievi

Allegato 3 – capitolato speciale descrittivo

Allegato 4 – schema di contratto